

Європейський інформаційно-дослідницький центр



ПРОГРАМА РАДА



Міжнародний досвід законодавчого регулювання доступу до публічної інформації

Інформаційна довідка, підготовлена
Європейським інформаційно-дослідницьким центром
на запит Комітету Верховної Ради України

Розглянувши законодавство ряду країн, що стосується питання доступу до інформації, можна виділити наступне:

- в контексті розглянутих законів йдеться про **календарні дні** в законодавстві **Азербайджану** (закон про звернення громадян), **Болгарії, Канади, Узбекистану, Чехії, Латвії, Польщі, Данії, Німеччини, Ісландії, Нідерландів**;
- йдеться про **робочі дні** в законодавстві **Азербайджану** (закон про право на отримання інформації), **Словаччини, Великої Британії, Естонії**;
- **суб'єкти**, що зобов'язані надавати відповідь на запит, досить різноманітні, але найчастіше це державні та місцеві органи влади, установи, що фінансуються з державного бюджету, фізичні або юридичні особи, які виконують державні функції. Встановлення конкретного відповідального органу за надання відповідей на запит жодним з розглянутих законів не передбачено;
- в законодавстві ряду країн, а саме: **Азербайджану** (закон про право на отримання інформації), **Великобританії, Болгарії, Естонії** передбачено можливість відмови в наданні інформації на повторювані запити.

Таблиця 1

Порівняльна таблиця законодавчого регулювання доступу до публічної інформації

Країна	Закон	Терміни надання відповіді	Суб'єкт надання відповіді на запит	Зловживанням правом на запити
--------	-------	---------------------------	------------------------------------	-------------------------------

Азербайджанська Республіка	Закон про Порядок розгляду звернень громадян (On the order for considering citizens` appeals) ¹	<p>Скарга розглядається протягом 1 місяця.</p> <p>Звернення, що не потребує додаткового вивчення і розслідування, розглядається максимум 15 днів.</p> <p>Звернення, подані військовослужбовцями і членами їхніх сімей, повинні бути розглянуті протягом максимум 15 днів.</p> <p>Відповідь на термінові звернення (інформація щодо яких буде неактуальною через короткий проміжок часу) надається відразу, але не пізніше ніж через 24 год.</p>	Органи державної влади, департаменти, організації та підприємства, їх управління та інші державні службовці.	Не передбачено.
	Закон про Право на отримання інформації ²	<p>Відповідь на запит надається якнайшвидше, максимум протягом 7 робочих днів, мінімум протягом 24 годин.</p> <p>Якщо є загроза для життя, здоров'я або свободи особистості, інформація вимагає певного часу для пошуку і підготовки, але надається протягом 48 годин</p>	Власник інформації: державні органи; муніципалітети; юридичні особи, що здійснюють державні функції; приватні юридичні та фізичні особи, зайняті в сфері освіти, охорони здоров'я, культурної і соціальної сфери, що здійснюють діяльність на основі правових актів або договорів.	Власник інформації може відмовити в опрацюванні запиту, якщо запитувачу вже була надана відповідна інформація та в запиті не було обґрунтовано причин для повторного доступу до інформації.

¹ Law of the Azerbaijan Republic On the order for considering citizens` appeals [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.commission-anticorruption.gov.az/upload/file/Law%20on%20reviewing%20citizens%20applications.pdf> .

² LAW OF THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN ON RIGHT TO OBTAIN INFORMATION [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://portal.unesco.org/ci/fr/files/26135/12047260333Azerbaijan.pdf/Azerbaijan.pdf>.

		<p>(за винятком святкових днів та вихідних). Протягом 5 робочих днів установа, що не володіє запитуваною інформацією пересилає запит до установи, що володіє інформацією, та повідомляє про це запитувача.</p> <p>Власник інформації може продовжити терміни опрацювання запиту до 7 робочих днів, в цьому випадку запитувач повідомляється протягом 5 робочих днів.</p>		
Велика Британія	Закон про Свободу інформації ³	<p>Державний орган повинен дати відповідь на запит протягом 20 робочих днів. У випадку, якщо за послуги надання інформації потрібно заплатити, відповідь на інформацію надається протягом 20 робочих днів після зарахування коштів про оплату.</p>	<p>Інформацію надають: урядові відомства, інші державні органи, комітети; місцеві ради; школи, коледжі, університети; медичні заклади; державні компанії; музеї, що фінансуються державою, поліція.</p>	<p>Державна установа не зобов'язана опрацьовувати ідентичний чи подібний запит від особи, що попередньо вже отримала необхідну інформацію, у випадку, якщо не пройшов достатньо обґрунтований проміжок часу від моменту, коли була дана відповідь на попередній запит.</p> <p>Державна установа не зобов'язана опрацьовувати упереджений запит</p>

³ Freedom of Information Act 2000 [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/36/contents>.

				(vexatious).
Республіка Болгарія	Закон про Доступ до публічної інформації ⁴	<p>Запит розглядається в найкоротші терміни, максимум 14 днів з дня реєстрації.</p> <p>Якщо запит не чітко сформульований (не зрозуміло, яка інформація запитується), державна установа надсилає прохання уточнити/конкретизувати запит до запитувача. Як тільки установа отримає чітко сформульований запит, в найкоротші терміни опрацьовує його, але не довше ніж 14 днів.</p> <p>Якщо запитувач не уточнив свій запит протягом 30 днів, запит не розглядається.</p>	<p>Інформацію надають: державні органи, муніципальні органи, державні організації, фізичні та юридичні особи, якщо їх діяльність фінансується з консолідованого державного бюджету, отримують субсидії з фондів ЄС, кошти виділені в рамках проектів та програм ЄС.</p>	Установа має право відмовити в наданні доступу до публічної інформації, якщо доступ до запитуваної публічної інформації був наданий заявнику протягом попередніх шести місяців .
Королівство Бельгія	<p>Відповідних законів не знайдено.</p> <p>В Конституції прописано право громадянина на доступ до урядових документів.</p>			<p>Схожі закони:</p> <p>Закон про Право на доступ до адміністративних документів, що надаються федеральними органами державної влади та Закон про Доступ громадян до екологічної інформації.</p>

⁴ Access to Public Information Act [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: http://www.aip-bg.org/en/legislation/Text_of_the_APIA/200432/ .

Канада	Закон про Доступ до інформації ⁵	<p>Керівник урядової установи, до якого надійшов запит на доступ до документації, протягом 30 днів з дня отримання запиту дає письмову відповідь.</p> <p>Керівник урядової установи може переслати запит до керівника іншої інституції, яка більш компетентна в наданні відповідної інформації протягом 15 днів з дня отримання запиту.</p>	Інформацію надають урядові установи: департаменти, міністерства та офіси уряду Канади, королівська корпорація та будь-яка дочірня компанія такої корпорації.	Не передбачено.
Республіка Узбекистан	Закон про Звернення фізичних та юридичних осіб ⁶	<p>Звернення: заява, скарга, пропозиція.</p> <p>Заява чи скарга розглядаються протягом 15 днів з дня надходження до державного органу.</p> <p>Пропозиція розглядається в термін до одного місяця з дня надходження до державного органу, за винятком тих пропозицій, які потребують додаткового вивчення.</p> <p>Звернення, що надійшло до державного органу, до повноважень якого не входить вирішення поставлених</p>	Звернення, що надійшло до державного органу, розглядається цим органом або посадовою особою, на яку покладено обов'язки з розгляду звернень.	Не передбачено.

⁵ Access to Information Act [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/A-1/> .

⁶ Закон об обращениях физических и юридических лиц [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.egovernment.uz/ru/services/request/law/> .

		питань, в строк не пізніше ніж через 5 днів направляються компетентним органам.		
Чеська Республіка	Закон про Вільний доступ до інформації⁷	Протягом 15 днів з дня отримання запиту про доступ до інформації суб'єкт повинен надати відповідь. Якщо запит не зрозуміло сформульовано або відсутня інформація, орган, що надає інформацію, повинен в 7-денний термін уточнити предмет запиту. Якщо запитувач не уточнив запит - запит не розглядається.	Обов'язок надавати інформацію (в межах компетенції) покладений на державні органи влади, органи самоврядування та громадські заклади, що функціонують на громадських засадах.	Не передбачено.
Естонська Республіка	Закон про Публічну інформацію⁸	Відповідь на запит повинна бути надана якомога швидше (негайно) , але не пізніше, ніж протягом 5 робочих днів . Якщо запит сформульовано не чітко, незрозуміло про що запитує суб'єкт запиту, власник інформації в п'ятиденний термін (робочі дні) повинен надіслати прохання про уточнення запиту. Термін надання відповіді на запит рахується з наступного	Власники інформації: державні та місцеві органи влади, юридичні особи публічного права, приватні юридичні та фізичні особи, якщо ці особи виконують громадські обов'язки (надання освіти, охорони здоров'я, соціальні/державні послуги) відповідно до закону, адміністративних регулювань та договорів. Якщо власник інформації не призначив особи,	Власник інформації може відмовитися від виконання запиту про надання інформації, якщо інформація, що запитується, попередньо вже була надана особі, що робить запит, та не обґрунтовано причин повторного отримання інформації.

⁷ Zákon č. 106/1999 Sb. Zákon o svobodném přístupu k informacím [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-106> .

⁸ Public Information Act [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://www.riigiteataja.ee/en/eli/514112013001/consolide> .

		дня після реєстрації запиту.	відповідальної за опрацювання запитів , запити опрацюються службовцями та працівниками, до яких надійшов відповідний запит та які володіють запитуваною інформацією.	
Латвійська Республіка	Закон про Свободу інформації⁹	Установа, яка отримала письмовий запит, має виконати наступні дії: - протягом 7 днів повідомити запитувача про відсутність запитуваної інформації; надати координати установи, яка може розглянути запит; - протягом 15 днів відповісти на запит (якщо запит не вимагає додаткового опрацювання); - протягом 30 днів відповісти на запит, якщо інформація потребує додаткового опрацювання, і не пізніше ніж протягом 15 днів повідомити запитувача про продовження терміну.	До установ, що зобов'язані надавати інформацію, належать: кожна установа та особа, що здійснює адміністративні функції та завдання, якщо така особа має право поширювати інформацію.	Не передбачено.
Республіка Польща	Закон про Доступ до публічної інформації¹⁰	Відповідь на запит надається протягом 14 днів з дня отримання запиту.	Інформацію повинні надати: органи державної влади, органи місцевих рад,	Не передбачено.

⁹ Freedom of Information Law [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/4768> .

¹⁰ Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU20011121198>

		Відповідь на скаргу, що стосується доступу до інформації, надається протягом 15 днів з дня отримання скарги.	професійні органи самоврядування; установи, що фінансуються з державного бюджету; органи, що представляють державні юридичні особи або юридичні особи місцевого самоврядування; фізичні або юридичні особи, які виконують державні функції чи користуються державною власністю; профспілки та представники роботодавців.	
Словацька Республіка	Закон про Свободу інформації ¹¹	Відповідь на запит надається якнайшвидше, але не пізніше ніж через вісім робочих днів після отримання запиту. Якщо зобов'язана особа не володіє запитуваною інформацією, але знає хто може її надати, вона повинна протягом 5 днів з моменту отримання запиту передати його. На опрацювання переданого запиту надається максимум 8 робочих днів . Зобов'язана особа повідомляє про передання запиту запитувача.	Інформацію зобов'язані надати: державні органи, муніципалітети, юридичні та фізичні особи, що за законом мають право приймати рішення по відношенню до прав і обов'язків фізичних або юридичних осіб в області державного управління (тільки в межах їх повноважень щодо прийняття рішень).	Не передбачено.

¹¹ Zákon č. 211/2000 Z. z. Zákon o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.zakonypreludi.sk/zz/2000-211>.

Королівство Данія	Закон про Доступ до державних адміністративних файлів (The Danish Access to Public Administration Files Act) ¹²	Уповноважений орган повинен якомога швидше надати відповідні (запитувані) документи запитувачу. У разі відмови розгляду запиту уповноважений орган повинен протягом 10 днів з моменту отримання запиту повідомити про причини відмови запитувача.	За інформацією можна звертатися до органів державного управління. Міністерство Юстиції також може зобов'язати компанії, товариства, інституції, асоціації, операційні витрати яких покриваються центральними або місцевими урядовими фондами.	Не передбачено.
	Закон про Повторне використання інформації державного сектору ¹³	Уповноважений орган повинен якомога швидше надати відповідь на запит. Якщо у розгляді запиту відмовлено, про це у 10-денний термін повідомляють запитувача, вказуючи причини відмови.		
Федеративна Республіка Німеччина	Закон про Свободу інформації ¹⁴	Запитувана інформація повинна бути надана запитувачу якнайшвидше . Максимальний термін – 1 місяць .	Федеральні органи та установи, фізичні або юридичні особи (розглядаються як еквівалент влади) надають доступ до інформації.	Заявка може бути відхилена, якщо заявник вже володіє запитуваною інформацією або запитувану інформацію можна отримати із загальнодоступних джерел.

¹² The Danish Access to Public Administration Files Act [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/6833> .

¹³ Act 596 of 24 June 2005 Act on the re-use of public sector information [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/6834>.

¹⁴ Federal Act Governing Access to Information held by the Federal Government [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: http://www.gesetze-im-internet.de/englisch_ifg/englisch_ifg.html#p0059 .

Ісландія	Закон про Інформацію ¹⁵	Державні органи повинні надати відповідь на запит якнайшвидше. Максимальний термін - 7 днів . Якщо протягом 7 днів запит не було опрацьовано, про причини затримки та ймовірний термін отримання відповіді повідомляють запитувача.	Інформацію надають державні органи: державні та місцеві органи влади, їх установи та інші органи державного сектору, асоціації, утворені державними органами.	Не передбачено.
Королівство Нідерландів	Закон, що містить правила, які регулюють доступ громадськості до урядової інформації ¹⁶	Адміністративний орган надає відповідь на запит якнайшвидше. Максимальний термін опрацювання запиту – 2 тижні з дня отримання запиту.	Адміністративні органи, що надають інформацію: міністри, адміністративні органи провінцій, муніципалітетів, водних рад і регулюючі промислові організації, адміністративні органи, що відповідають за освіту і наукові дослідження в області політики Міністерства освіти, культури і науки.	Не передбачено.

Інформацію підготувала Валентина Головань,

аналітик ЄІДЦ

¹⁵ Upplýsingalög [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.althingi.is/lagas/141b/2012140.html>.

¹⁶ Act of 31 October 1991, containing regulations governing public access to government information [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/6395>.